



РЕШЕНИЕ № ПНЕО ..1. / 2018 г.

**ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ
НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА**

На основание чл. 85, ал.4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, обн. ДВ бр. 91/2002г. и вс. изм. и доп.), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал.2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредба за ЕО, приета с ПМС № 139/2004 г., обн. ДВ, бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл.31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 37 ал.4 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС, приета с ПМС № 201/2007 год., обн. ДВ бр. 81/2010 г. и вс. изм. и доп.),

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на актуализирана “Програма за опазване на околната среда на Община Тетевен – 2016-2020 г”, при прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: ОБЩИНА ТЕТЕВЕН, ЕИК 000291698, адрес: пл. „Сава Младенов“ № 9, гр. Тетевен, Община Тетевен.

Кратка характеристика на плана/програмата:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание на чл. 79, ал. 1 и ал.2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и има за цел да постигне устойчиво развитие на екологичните проблеми на територията на община Тетевен. Програмата е актуализирана и се базира на анализа и изводите в предходни общински разработки, екологични, стопански, финансови и други проучвания и документи за община Тетевен (Общински план за развитие на община Тетевен е 2014-2020 г., Доклади, Отчети, Справки и др.).

Основните задачи, които се поставят с Програмата, са свързани с актуалните проблеми по опазване на средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др. В ПООС се поставят и задачи за интегриране на икономическите и социалните цели с тези по опазването на околната среда при планиране на общинските дейности и създаването на оптимална екологична обстановка. Едновременно се цели постигане на траен ефект за обществото, за да се елиминира вземането на евентуални „компромисни решения“ в условията на бюджетен дефицит в общината.

Общинската програма съдържа:

1.1. Анализ на средата – представени са природно-географските и териториално-административните данни, вкл. защитените територии и биоразнообразието на територията на Община Тетевен.

1.2. Анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите (SWOT).

1.3. Визия за околната среда на община Тетевен.



1.4. Цели - генерална стратегическа цел - „Устойчиво управление на околната среда в община Тетевен за осигуряване на добри условия за живот, бизнес и туризъм, чрез обновяване на инфраструктурата, благоустрояване на населените места и запазване на природните ресурси“.

Предвид поставените стратегически цели, силните и слаби характеристики на община Тетевен са определени и следните приоритети и специфични цели: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси; Подобряване на водоснабдяването и качеството на питейната вода в община Тетевен; Доизграждане на канализационната мрежа и осигуряване на необходимата инфраструктура за пречистване и отвеждане на отпадъчните води от населените места; Подобряване на мониторинга и контрола върху състоянието и качеството на повърхностните и подземни води; Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища; Корекция на речни корита, пречистване и укрепване на канали, дерета и др.; Усъвършенстване на системата за управление на отпадъците; осигуряване на екологосъобразното управление на отпадъците, чрез предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци; Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; Подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на отпадъците; Нормативно регулиране и укрепване на административния капацитет на общината за управление на отпадъците; Участие на обществеността и превръщането ѝ в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците; Опазване и управление на биологичното разнообразие; Ограничаване на негативните влияния върху биологичното разнообразие в община Тетевен; Опазване и възстановяване на природните екосистеми, генетичното биоразнообразие и обезпечаване на биологичната сигурност, съгласно българското и международно екологично законодателство. Подобряване на контрола върху възможните негативни влияния върху биологичното разнообразие и обезпечаване постигането на устойчиво използване на биологичните ресурси в община Тетевен. Устойчиво управление на защитените зони по Natura 2000 в община Тетевен Включване на териториите с природозащитна стойност в цялостната схема за устройство на територията на община Тетевен. Устройване и социализиране на защитените зони по Natura 2000 като част от рекреационния потенциал на общината. Опазване качеството на атмосферния въздух и подобряване чистотата на населените места в община Тетевен; Развитие и оптимизиране на системите за мониторинг и подобряване качеството на атмосферния въздух; Поддържане на нивата на замърсителите на въздуха в населените места до нормативно определен нива в страната; Подобряване чистотата на населените места, облагородяване и озеленяване на площите за обществено ползване; Рехабилитация на съществуващата и изграждане на нова пътна и улична мрежа; Увеличаване и поддържане на зелените площи в населените места. Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население; Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда и ангажиране на местното население; Осигуряване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на кадрите, компетентни по управление на околната среда в Общинска администрация – Тетевен; Подобряване на информационната безопасност и ангажиране на местното население за опазване на околната среда.

Период на действие на програмата 2016-2020 г. Програмата е за територията на цялата община Тетевен.

В границите на община Тетевен частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- BG 0002109 “Васильовска планина”, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД 529/26.05.2010 г. на МОСВ (ДВ бр. 48/25.06.2010 г.);
- BG 0002128 “Централен Балкан - буфер”, за опазване на дивите птици, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 335/2011 г. (ДВ бр. 41/2011 г.), обявена със Заповед № РД-321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ, бр. 46 и бр. 47/2013 г.);
- BG 0000494 „Централен Балкан“, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-559/05.09.2008 г. (ДВ, бр. 84/2008 г.);



- BG 0001493 „Централен Балкан - буфер“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 802/2007 г. (ДВ, бр.107/2007 г.);
- BG 0001036 „Български Извор“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.);
- BG 0000269 „Пещера Лястовицата“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.), обявена със Заповед № РД-103/09.02.2015 г. на МОСВ, ДВ бр. 17/06.03.2015 г.;
- BG 0000494 „Централен Балкан“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. (ДВ, бр. 21/2007 г.).

В границите на община Тетевен попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- Национален парк (НП) „Централен Балкан“, обявен със Заповед № 843/31.10.1991 г. на МОСВ (ДВ, бр. 93/1991 г.), изм. със Заповед № 247/19.07.1999 г. (ДВ, бр. 67/1999 г.) на МОСВ и Заповед за прекатегоризация № 396/15.10.1999 г. (ДВ, бр. 44/2000 г.), включващ резервати „Боатин“, „Царичина“, част от резерват „Козя стена“;
- Защитена местност (ЗМ) „Валога“, обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 750/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- Защитена местност (ЗМ) „Горунчето“, обявена със Заповед №345/17.05.79 г. на КОПС, ДВ бр. 67/1979 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 727/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- Защитена местност (ЗМ) „Десеткар“, Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 753/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- ЗМ „Драгово присое“, обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на КГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 751/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- ЗМ „Костина“, обявена със Заповед № 356/1966 г. на КГГП, ДВ бр. 30/15.04.66 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 735810.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г.;
- ЗМ „Лисец“, обявена със Заповед № 2122/21.01.1964 г. на КГГП, прекатегоризирана със Заповед № РД – 752/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- ЗМ „Черния рът“, обявена със Заповед № 760/13.08.81 г. на КОПС, ДВ бр. 79/1981г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 712/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;
- Природна забележителност (ПЗ) „Водопад Скока“, обявена със Заповед № 1799/ 30.06.72 г. на МГОПС, ДВ бр. 59/72 г.;
- ПЗ „Гложенският водопад“, обявена със Заповед № 707/09.03.70 г. на МГГП, ДВ бр. 34/1970 г.;
- ПЗ „Пещера Лястовица“, обявена със Заповед № 1120/ 02.07.68 г. на МГГП, ДВ бр. 83/1968 г.;
- ПЗ „Пещера Моровица“, обявена със Заповед № 2810/10.10.62 г. на ГУГ, ДВ бр. 56/1963 г.;
- ПЗ „Рушова пещера“, обявена със Заповед № 2810/10.10.62 г. на ГУГ, ДВ бр. 56/1963 г.

Извършената проверка за допустимост на „Програма за опазване на околната среда на Община Тетевен – 2016-2020 г.“ по реда на чл. 36, ал.2, във връзка с чл. 12, ал. 5 от Наредбата за ОС, установи следното:

- програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и план за управление на НП „Централен Балкан“ (писмо с вх. 3605/11.08.2017 г. на РИОСВ – Плевен).

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони “Централен Балкан - буфер” BG 0002128, BG 0002109 “Васильовска планина”, Централен Балкан BG0000494, BG 0000269 „Пещера Лястовицата“, BG 0000494 „Централен Балкан“.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въз-



действие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002109 "Васильовска планина", BG 0002128 "Централен Балкан - буфер", BG 0000494 „Централен Балкан“, BG 0001493 "Централен Балкан - буфер", BG 0001036 „Български Извор“, BG 0000269 „Пещера Лястовицата“, BG 0000494 „Централен Балкан“ и може да бъде съгласувана.

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или събрано предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Програмата за опазване на околната среда (ПООС) е разработена на основание на чл. 79, ал. 1 и ал.2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и има за цел да постигне устойчиво развитие на екологичните проблеми на територията на община Тетевен.
2. Основните цели на програмата са свързани с актуалните проблеми по опазване на средата, бъдещите инициативи за снижаване на вредните последици от човешката дейност, както и изготвяне на работен план, съдържащ схеми и организация на изпълнение, начини на финансиране, отговорни звена, методи за контрол, превантивни дейности и др.
3. В програмата е извършен обективен анализ на качеството на атмосферния въздух (КАВ) и вредните физични фактори в общината, посочени са основните отрасли и дейности, причинители за замърсяването на въздуха.
4. В плана за действие към програмата е предвидена специфична цел за подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) в общината, с посочени дейности и мерки.
5. Изпълнението на програмата се очаква да доведе до положително въздействие върху качеството на атмосферния въздух и акустичната среда.
6. В програмата е извършен анализ на състоянието на повърхностните и подземните води, изградената техническа инфраструктура на територията на общината. Посочени са основните източници на отпадъчни води, от дейността на които може да се замърсят водите.
7. В плана за действие към програмата е предвидена специфична цел за устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси в общината, в това число доизграждане на канализационната мрежа и осигуряване на необходимата инфраструктура за пречистване и отвеждане на отпадъчните води.
8. При изготвяне на програмата са взети предвид силните и слабите страни, възможностите и заплахите (направен е SWOT анализ).
9. Програма има ясна визия за опазване на околната среда на община Тетевен.
10. В програмата са заложили генерална стратегическа цел и специфични цели относно устойчивото управление на околната среда в община Тетевен.
11. Програмата няма да доведе до отрицателно въздействие и риск за човешкото здраве на жителите на Община Тетевен.
12. Програмата е в съответствие с изискванията на действащото законодателство на Национално и на Общностно ниво.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие



на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Предвижда се актуализация на Общинска програма за околна среда, която ще се реализира на територията на община Тетевен. Части от общината попадат в защитени зони.
2. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
3. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
4. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони BG 0002109 "Васильовска планина", BG 0002128 "Централен Балкан - буфер", BG 0000494 „Централен Балкан“, BG 0001493 "Централен Балкан - буфер", BG 0001036 „Български Извор“, BG 0000269 „Пещера Лястовицата“, BG 0000494 „Централен Балкан“, спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в тях.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Програмата за опазване на околната среда на община Тетевен за период 2016–2020 г., е в съответствие с изискванията на националната политика в областта на опазването на околната среда.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Програмата за опазване на околната среда на община Тетевен за период 2016–2020 г., е в съответствие с чл.13, ал. 1, т.2 от Наредбата за ЕО са уведомени специализираните компетентни органи на Министерството на здравеопазването. Съгласно становище с Изх. № ЗК-04-3980/23.10.2017г., по отношение степента на значимост и риска за човешкото здраве не е необходимо извършването на екологична оценка.
4. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – Плевен относно реализацията на програмата.

„Програма за опазване на околната среда на Община Тетевен – 2016-2020 г“, се съгласува при следните **УСЛОВИЯ:**

1. Предвидените в програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.



При промяна на така заявената „Програма за опазване на околната среда на Община Тетевен – 2016-2020 г“, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ – Плевен до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 /пет/ години от влизането му в сила, не е одобрен съответния план или програма.

При констатиране на неизпълнение на условията в настоящето решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда и водите.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

С уважение,


ГАБРИЕЛ САВОВ
Директор на РИОСВ – Плевен

Дата:
02.02.2018г.

