



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО...3.../2018 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Плевен.

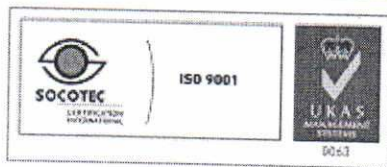
РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2017 – 2020 г."

Възложител: Община Кнежа, ул. "М. Боев" № 69, гр. Кнежа 5835, Област Плевен

Кратка характеристика на програмата:

Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Кнежа е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците и е част от Общинската програма за околна среда разработена съгласно чл. 79 от Закона за опазване на околната среда ЗООС. Съгласно чл. 52, ал.3, т. 1 от Закон за управление на отпадъците, Програмата за управление на отпадъците се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, които е разработен за периода 2014-2020 г. и се актуализират при промяна във фактическите и/или нормативните условия. Промяната в нормативната база по отношение на управление на отпадъците на национално ниво променя определени схеми, досегашни практики и дава нови насоки и предвиждания, които следва да се имат предвид в настоящата актуализация. Програмата има за цел да се постигне екологосъобразно управление на отпадъците в общината за да се постигне намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от образуваните отпадъци, подобряване на ефективността на използваните ресурси, увеличаване на отговорността на замърсителите и стимулиране на инвестициите и дейностите в областта на управление на отпадъците. Програмата е разработена в съответствие с указанията на МОСВ. Периода и на действие, съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Програмата планира дейностите и инвестициите, които трябва да бъдат направени през периода на действие, за да бъдат постигнати целите и предвижданията, заложи в Националния план за управление на отпадъците. Разработени са мерки, произтичащи от законово определените задължения и отговорности на общината. Период на действие на програмата 2017-2020 г. Програмата е за територията на цялата община Кнежа. Програмата включва 4 стратегически цели, съпътствани от 8 оперативни цели и 7 подпрограми. Основната цел на програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Кнежа чрез реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използ-



гр. Плевен, ул. "Ал. Стамболийски" 1А,
тел/факс: +359 64 806 951 и +359 64 800 711,
e-mail: office@riew-pleven.eu интернет сайт <http://riew-pleven.eu/>



ване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната стратегическа цел за ефективно използване на отпадъците като ресурси и намаляване на генерирането и на депонирането им, са следните:

- ◆ Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
- ◆ Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.
- ◆ Стратегическа цел 3: Повишаване на капацитета на институциите по управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- ◆ Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Описани цели включват следните подпрограми:

- ◆ Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци.
- ◆ Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло.
- ◆ Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на законодателството за биоразградимите отпадъци.
- ◆ Подпрограма за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.
- ◆ Подпрограма за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци.
- ◆ Подпрограма за информационно осигуряване, подпомагащо вземането на информирани управленски решения и подобряване на административния капацитет на общината.
- ◆ Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Програмата включва и 9 анализа:

- ◆ Анализ № 1: Анализ и оценка на действащите нормативни и програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на отпадъците.
- ◆ Анализ № 2: Анализ на отпадъците.
- ◆ Анализ № 3: Прогнози за образуваните отпадъци.
- ◆ Анализ № 4: Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците и осъществяването на управленските и контролните правомощия на общината по ЗУО и общинската наредба по чл. 22.
- ◆ Анализ № 5: Анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и осъществяване на мерки за тяхното възстановяване.
- ◆ Анализ № 6: Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците.
- ◆ Анализ № 7: Анализ на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите.
- ◆ Анализ № 8: Информирание на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.
- ◆ Анализ № 9: Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци.

Очаква се програмата да окаже принос за ефективно използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда.

Община Кнежа е част от предвидена комплексна инфраструктура за третиране на отпадъците за Регион Оряхово, която е част от съгласуван по реда на ЗООС и ЗБР – Национален план за управление на отпадъците (2014 – 2020 г.) – становище по ЕО №12-7/2014 г. на МОСВ.

Период на действие на програмата е 2017 – 2020 г. Програмата обхваща мерки и дейности на територията на община Кнежа.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Плевен (изх. № КД-01-10-013/02.03.2018 г.) за “Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2017 – 2020г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

В границите на община Кнежа изцяло или частично попадат елементи на Националната екологична мрежа Натура 2000, както следва:

♦ Защитена зона (ЗЗ) “Река Искър” BG0000613 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

♦ ЗЗ “Конунски дол” BG 0000627 определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл.6, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за биологичното разнообразие включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 811/2010 г. (ДВ бр.96/2010 г.).

В границите на община Кнежа няма защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007 г.) и е преценено, че “Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2017 – 2020 г.”, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони предмет на опазване в ЗЗ “Река Искър” BG0000613 и ЗЗ “Конунски дол” BG 0000627,

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Прилагането на “Програма за управление на отпадъците на Община Кнежа за периода 2017 – 2020 г.” не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Основните цели, заложи в програмата са: намаляване количеството на отпадъците; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците; правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в областта; управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи /устойчиво развитие, въвеждане на разделно събиране на отпадъците.
6. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаването на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяването на дейностите по третирането на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.

7. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.

8. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Касае се за актуализация на Общинска програма за управление на отпадъците, която ще се реализира на територията на община Кнежа. Части от общината попадат в защитени зони.

2. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

3. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.

4. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони "Река Искър" BG0000613 и 33 "Конунски дол" BG 0000627, спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в тях.

5. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Кнежа ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.

6. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.

7. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, интензивното земеползване.

8. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с неголям пространствен обхват, заложените мерки в програмата целят намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората, както и кумулативността причинени от генериране на отпадъци.

9. Съгласно становище на РЗИ – гр. Плевен (изх. № КД-01-10-013/02.03.2018 г.) по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Актуализирана Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Кнежа е разработена в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците /2017 - 2020 г./. Основната цел на разглежданата програма е в съответствие с основната цел на Националната програма.

2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.

3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следните условия:

1. Предвидените в Програма за управление на отпадъците на територията на община Кнежа с период на действие 2017 - 2020 г. инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ГАБРИЕЛ САВОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН



ЗОРИЯНА ПРЕДОЛОВА - гл. юрист
За Директор РИОСВ - Плевен
(съгласно Заповед № РД-746 от 11.11.2017 г.)
на Министъра на околната среда

Дата 19.04 2018 г.